



Utrecht University

School of Economics



# Zukunft des Reichtums, Zukunft der Armut

von Univ. Prof. Dr. Brigitte Unger

Fachtag "Frauen in Armut und Wohnungsnot – SozPädAl Karlsruhe

1.3.2016

# Inhalt

---

1. PROBLEMSTELLUNG

2. ENTWICKLUNG VON ARMUT UND REICHTUM

3. IST ARMUT WEIBLICH?

4 . WER ODER WAS IST SCHULD AN ARMUT?

5. LÖSUNGSWEGE FÜR EINE SOLIDARISCHE  
ENTWICKLUNG

---

# 1. PROBLEMSTELLUNG

---

Wir sind reicher als wir je waren und können uns plötzlich den Wohlfahrtsstaat nicht mehr leisten?

# Wirtschaft erholt sich, Sozialstaat nicht

ab Ende 2000er Jahre

---

- Wirtschaftlicher Aufschwung von dem nur wenige profitieren
- Wachsende Armut trotz Rückgang der Arbeitslosigkeit
- Dauerhafter ALGII-Bezug
- Reichtum wächst weiter

## Ungleichheit als großes Thema

- Reichtum, Armut und Ungleichheit zugleich überall präsent
- Zahlreiche Ungleichheitsstudien z.B. Piketty „Das Kapital“
- Negative ökonomische Folgen von großer Ungleichheit werden wahrgenommen

# Wohnungslosigkeit steigt und wird ein Thema

---

1. EU versucht seit 1980er Jahre Armut und seit 2007 auch Wohnungslosigkeit zu messen
2. Einzelne Länder versuchen Armut und Obdachlosigkeit/Wohnungslosigkeit zu messen
3. Sogar der Papst gab vor kurzer Zeit ein Interview an die Utrechter Obdachlosenzeitung Straatnieuws





**Codenaam Frans: Hoe interview je de paus?**  
**Pannenkoeken bakken • Bidden voor een bonnetje**

€2,50



Exclusief Straatnieuws interview!

# Onze vriend in Rome

*Wie*

De verkopers van Straatnieuws zijn dak- of thuisloos en verdienen met de krant een

beschelden inkomen, doen sociale contacten op en kunnen verder kijken dan de dag lang is. Elke verkoper staat ingeschreven bij Straatnieuws en heeft een verkoperpas met foto, voornaam en een verkopersnummer. Alle verkopers hebben een vaste standplaats. Voor het verkopen van Straatnieuws op straat is geen vergunning, (artikel 7, vrijheid van meningsuiting).

*wat*

De Straatnieuws verschijnt sinds 1995 en wordt verkocht door circa 90 zelfstandige

verkopers. Zij kopen de krant bij Straatnieuws In voor €1,60 en verkopen deze op straat voor €2,50. De verkopers zijn ZZP'ers – zelfstandigen zonder dak – en verdienen per verkochte krant 90 eurocent. Straatnieuws ontvangt geen structurele subsidies. De bedrijfskosten worden betaald uit de verkoop van de krant aan de verkopers, plus sponsorgelden en donaties. Straatnieuws wordt uitgegeven door Stichting Straatnieuws Utrecht en is een ANBI (een Algemeen Nut Beogende Instelling).

NB: Straatnieuws gaat failliet als er niet genoeg kranten worden verkocht. U kunt natuurlijk meer betalen dan de verkoopprijs, maar vergeet alstublieft nooit om een krant mee te nemen.

*waar*

De doelstelling van Straatnieuws, de straatkrant van Utrecht,

is om dak- en thuislozen te helpen om zichzelf te helpen. Met de verkoop van Straatnieuws kunnen de verkopers wat geld verdienen en (weer) een basis opbouwen van ritme, sociale contacten en zelfrespect. In iedere grote stad, ook in Utrecht, leven mensen op straat. De gemeente en welzijnsorganisaties vangen deze mensen op maar kunnen onmogelijk een waterdicht systeem bieden om dak- en thuisloosheid het hoofd te bieden. Voor de mensen die tussen wal en schip terechtkomen biedt Straatnieuws een ondernemende manier om hun situatie te verbeteren: het verkopen van de krant als zelfstandig ondernemer. In de jaren dat Straatnieuws op de Utrechtse straten wordt verkocht, hebben vele verkopers hun leefomstandigheden verbeterd.

*Dank*

Heel veel dank dat u deze krant hebt gekocht. Het

## Inh

vrijdag 6 november

### 06 Codenaam

'Hoe flik je... stelde vraag... iets met bri... zinnige tele... regenjas. Eo

### 14 Onze vriend

Hij heeft ee... 'Ga zitten v... vriendelijk h... er zijn.'

### 22 Vriend wor

Het is Utere... mense die '... die da nie k... niets. Als Vr... u er ook ve

### 24 Bidden vo

Als Utrechts... je best aan... Mits je de w... 'daklozenec

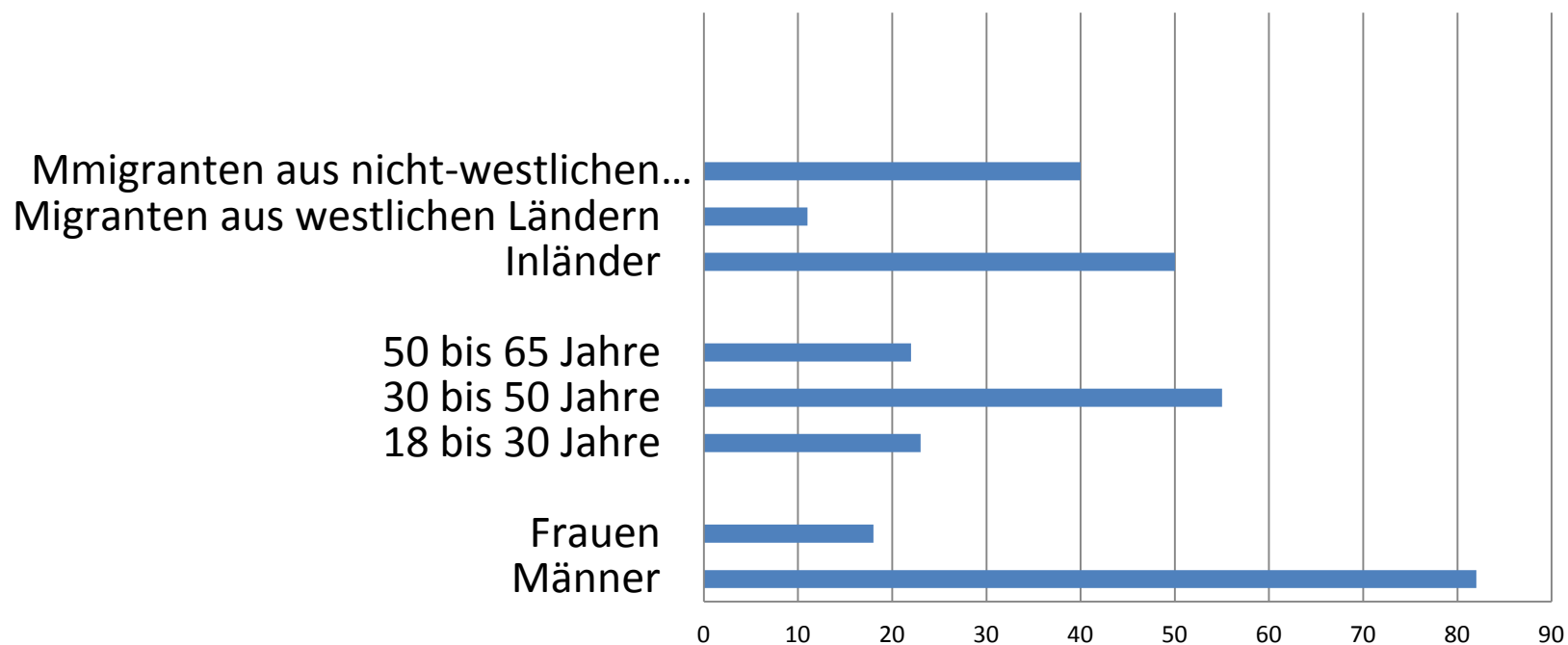
### En verder:

10 Bloem 13 G...  
27 Schrijfwedst...  
31 Puzzel 32 Kl...

# Wenig Information über Wohnungslose

## 27.000 Wohnungslose in den Niederlanden Bei 16 Mio Einwohnern

in % der Wohnungslosen 2012



**Grosse Messprobleme, unterschiedliche Definitionen, ungenügende Datenerfassung.. International vergleichbare Daten schwierig.....**



# EU bemüht sich um Typisierung von Wohnungslosigkeit

	Operative Kategorie		Wohnsituation	
OBDACHLOS	1	Obdachlose Menschen	1.1	im öffentlichen Raum, in Verschlägen, unter Brücken etc.
	2	Menschen in Notunterkünften	2.1	Notschlafstellen, Wärmestuben
WOHNUNGSLOS	3	Menschen, die in Wohnungsloseneinrichtungen wohnen	3.1	Übergangwohnheime
			3.2	Asyle und Herbergen
			3.3	Übergangswohnungen
	4	Menschen, die in Frauenhäusern wohnen	4.1	Frauenhäuser
	5	Menschen, die in Einrichtungen für MigrantInnen/AsylwerberInnen wohnen	5.1	Befristete Herbergen, Auffangstellen,
		5.2	Quartiere für ArbeitsmigrantInnen	
6	Menschen, die von Institutionen entlassen werden	6.1	Gefängnisse, Strafanstalten	
		6.2	Spitäler, Heilanstalten	
		6.3	Jugendheime	
7	Menschen, die in Dauereinrichtungen für Wohnungslose wohnen	7.1	Langzeitwohnheime für ältere Wohnungslose	
		7.2	ambulante Wohnbetreuung in Einzelwohnungen	

Weiters:  
ungesichertes  
und ungenügendes  
Wohnen





In Deutschland BAG-W: 2012 284.000, **2014 335.000** und schätzt für **2018 536.000** **Wohnungslose**.

32.000 Kinder und minderjährige Jugendliche 2012.

Rund **24.000 Bundesbürger hatten gar kein Obdach**, lebten also auf der Straße. Das sind zehn Prozent mehr als noch Ende 2010 (Der Spiegel 2013)

Keine ausreichenden Statistiken auch in Baden Württemberg. Nach Angaben der Liga der Freien Wohlfahrtspflege Baden-Württemberg e.V. (Liga) wurden zum Stichtag 27. September 2013 in Baden-Württemberg **9 938 Menschen** gezählt, die Angebote der **Wohnungslosenhilfe** in Anspruch genommen haben.

Der **Anteil wohnungsloser Frauen** an der Gesamtzahl der Wohnungslosen ist in den letzten Jahren kontinuierlich angestiegen und betrug 2013 rund 27,3 %.

**Das Profil der obdachlosen Bevölkerung hat sich verändert** – auch junge Menschen und Kinder, Migranten, Frauen und Familien sind zunehmend von Obdachlosigkeit bedroht (Fentsea)



EU Umfrage: Ihrer Meinung nach, welche der drei unten genannten Ursachen erklären am besten, warum Menschen wohnungslos werden?

1. **Kein Job** (D 51% der Befragten EU 48%)
2. **Zu hohe Mieten** (D 40% der Befragten EU 41%)
3. **Verschuldung** (D 44% der Befragten EU 37%)
4. **Suchtprobleme** (D 48% der Befragten EU 35%)
5. Scheidung (D 19% der Befragten EU 17%)
6. Kein Zugang zu öffentlicher Unterstützung (D 20% EU 18%)
7. Wollen so leben (D 16% EU 16%)
8. Psychische Probleme (D 14% EU 14%)
9. Migrant ohne Papiere (D 10%)
10. Katastrophe (Feuer, Überschwemmung) (D 9%)
11. Krankheit, Invalidität (D 14%)

---

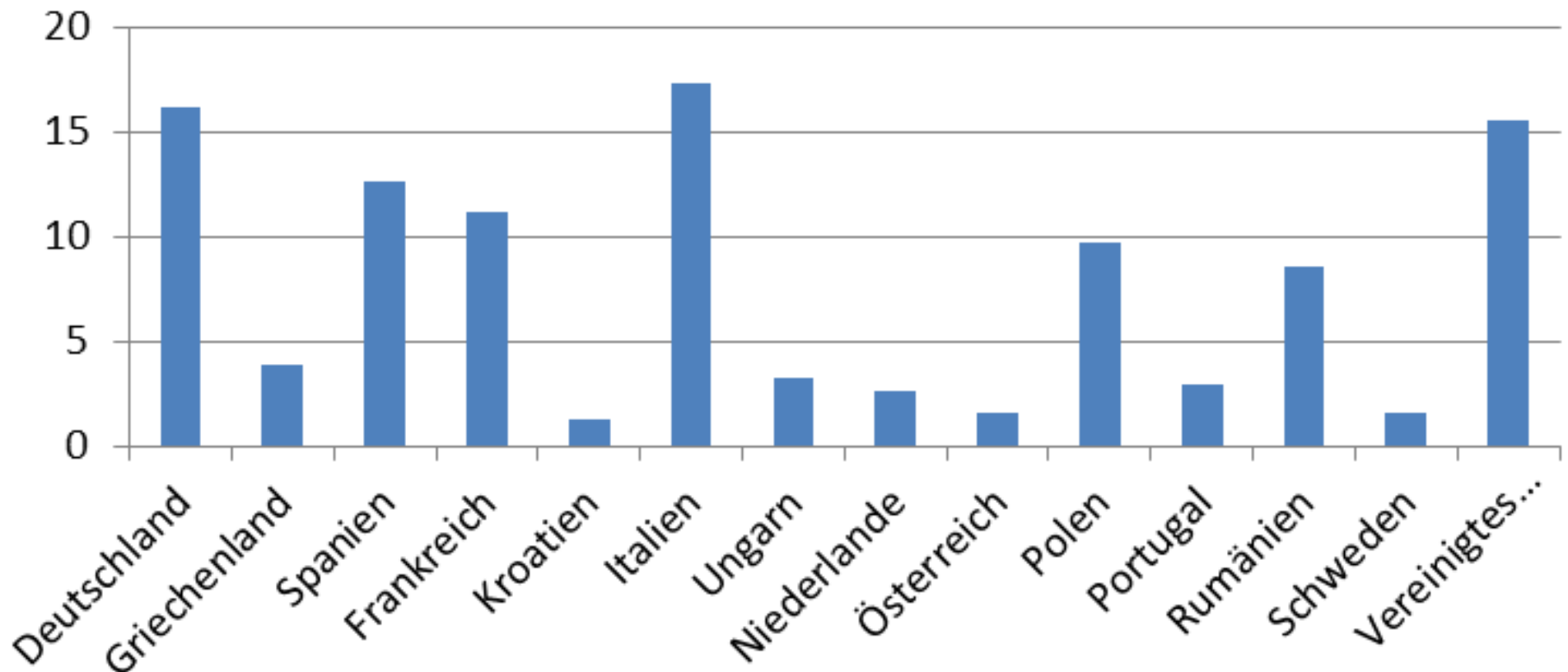
## **2. ENTWICKLUNG VON ARMUT UND REICHTUM IN DEUTSCHLAND**

---



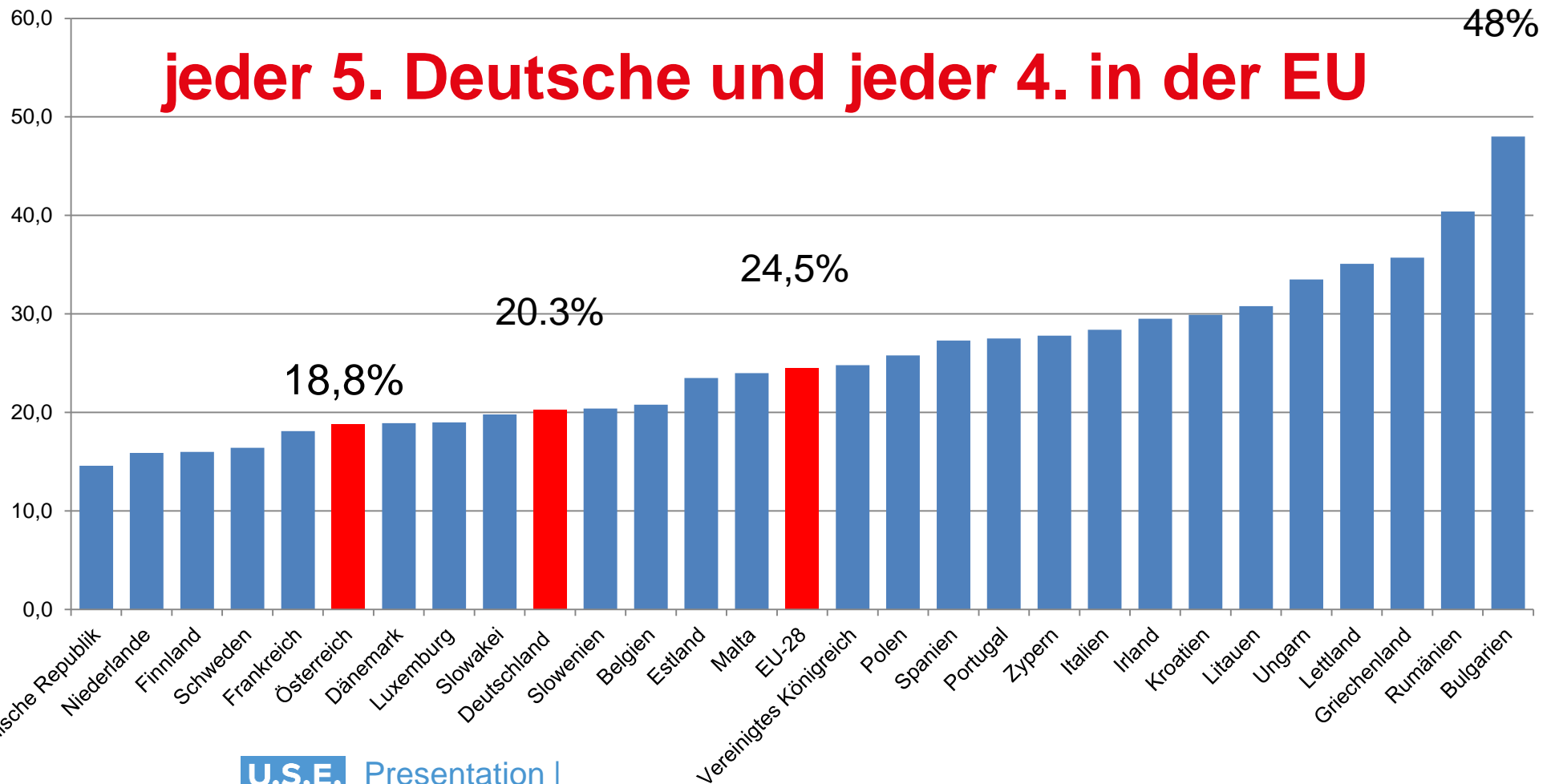
**Arm: In EU 122 Mio, in D 16,2 Mio Personen**

## Von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohte Personen in Mio 2013





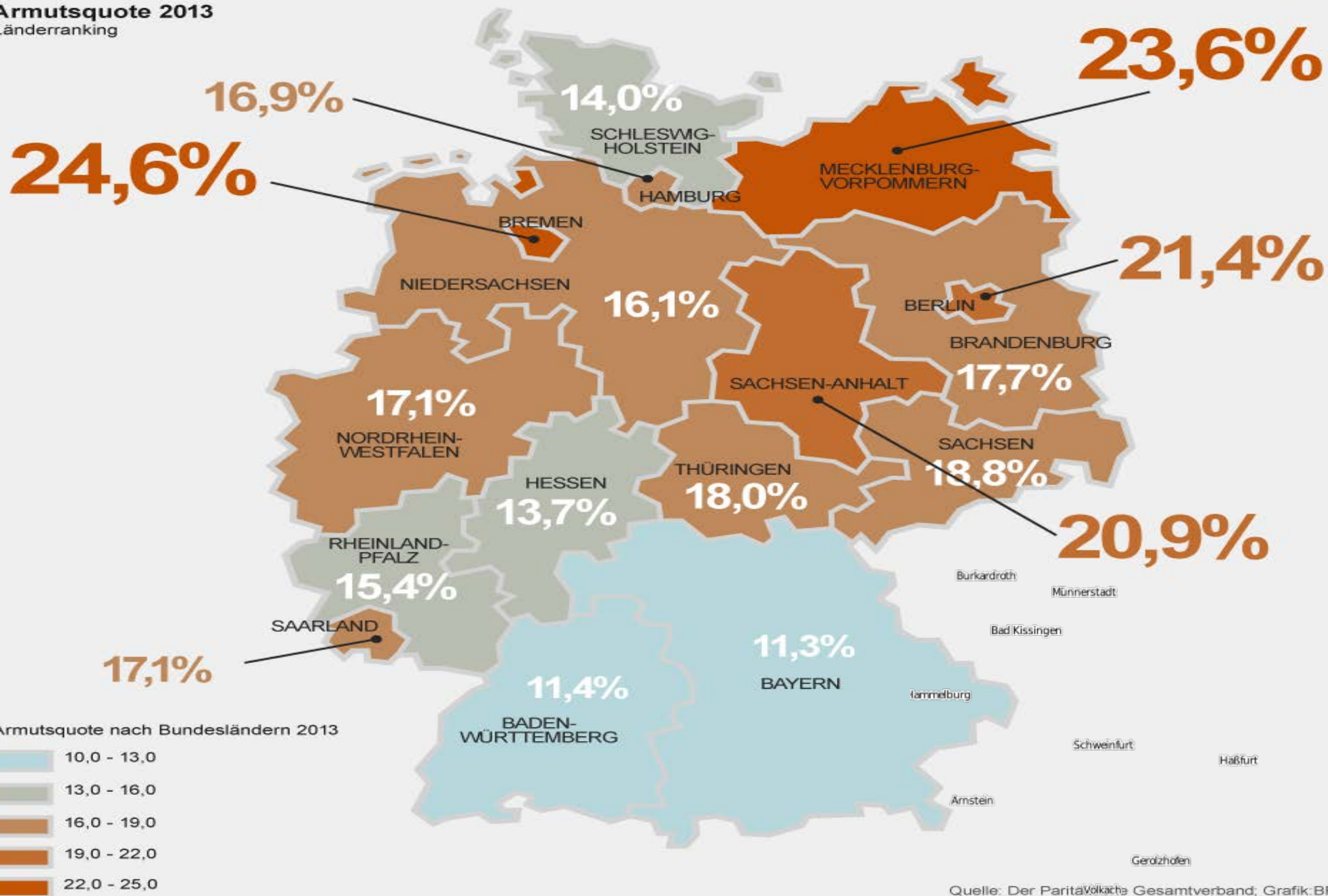
# Von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohte Bevölkerung in den EU-28 Staaten, In Prozent der Gesamtbevölkerung 2013



# Armutsquoten in Deutschland 2013 Länderranking

## % der Bevölkerung unter der Armutsgrenze

Armutsquote 2013  
Länderranking







## Asylanträge in Deutschland im Monat Januar 2016 nach Bundesländern



Baden-Württemberg	9.219
Bayern	6.820
Berlin	5.872
Brandenburg	2.362
Bremen	533
Hamburg	1.328
Hessen	1.672
Mecklenburg-Vorpommern	2.298
Niedersachsen	3.983
Nordrhein-Westfalen	7.198
Rheinland-Pfalz	1.583
Saarland	1.753
Sachsen	2.211
Sachsen-Anhalt	1.130
Schleswig-Holstein	1.949
Thüringen	2.178
Unbekannt	14
<b>Bundesländer gesamt</b>	<b>52.103</b>

Im Monat Januar 2016 wurde insgesamt **31.160** Personen die Rechtsstellung als **Flüchtling** zugesprochen davon kamen 80 % aus Syrien

Asylverfahren von **371.754 Personen** noch nicht vom Bundesamt entschieden.

# Wie misst man Armut und Reichtum? (I)

---

## Armutsdefinition der EU (1984):

„Als verarmt sind jene Einzelpersonen, Familien und Personengruppen anzusehen, die über so geringe (**materielle, kulturelle und soziale**) Mittel verfügen, dass sie von der Lebensweise **ausgeschlossen** sind, die in dem Mitgliedsstaat, in dem sie leben, als Minimum annehmbar ist.“

- Armut ist **relativ** zur Bevölkerung. Ein Armer unter meist Armen in Indien leidet weniger als ein Armer in den USA.
- Im Gegensatz zu **absoluter** Armut, die das Überleben der Betroffenen unmittelbar bedroht (Weltbank: 2 Dollar pro Tag).
- **Soziokulturelles Existenzminimum** – nicht nur Geld, sondern auch Disko, Freunde einladen können, im Fussballclub spielen können, Theater/Kino besuchen...
- Entsprechende **Reichtumsdefinition fehlt**

# Armutsdefinition in Deutschland

---

- Armut wird in einem weiten Sinn als **Mangel an Teilhabe- und Verwirklichungschancen** verstanden
- Nach dem **Lebenslagenansatz**, stehen nicht nur die Einkommenslage und die Vermögenssituation im Mittelpunkt, sondern weitere Bereiche wie Erwerbstätigkeit, Gesundheit, Bildung, Wohnen, familiäre Beziehungen, soziale Netzwerke oder politische Chancen und Partizipation.
- Lebenslage wird dabei definiert als „[...] die Gesamtheit der Zusammenhänge, in denen Personen ihre **materiellen und immateriellen Teilhabechancen** nutzen.“ (Vierter Armuts- und Reichtumsbericht, Deutscher Bundestag 2013: 50)

# EU Definition 'Arm oder sozial ausgegrenzt'

---

## 3 Kernindikatoren für Armut

- **Armutsgefährdung** (niedriges Einkommen unter 60% des Medianeinkommens)  
Nach der EU-Definition für EU-SILC ist dieser Indikator für **Deutschland** im Jahr 2013 **16,1 %**
- **Materielle Deprivation** (FarbTV; Essen Fleisch/Fisch, Urlaub, Auto, keine Zahlungsrückstände bei Strom und Miete, Heizung, Waschmaschine, Telefon, unerwartete Ausgaben). **Wenn 4 von diesen 9 Indikatoren** gelten, ist man in D materiell depriviert.  
Der von erheblicher materieller Entbehrung betroffene Teil der Bevölkerung in **Deutschland** im Jahr 2013 beträgt **5,4 %**
- **Sehr niedrige Erwerbsbeteiligung in Haushalten** (weniger als 20% des Erwerbspotentials) in **Deutschland 9,9 %** der Bevölkerung
- **Als arm oder sozial ausgegrenzt** gilt eine Person dann, wenn eines oder mehrere der drei genannten Kriterien auf sie zutreffen.  
**20,3 % der Bevölkerung in Deutschland** – das sind **16,2 Millionen Personen**

# Wie misst man Armut und Reichtum? (II)

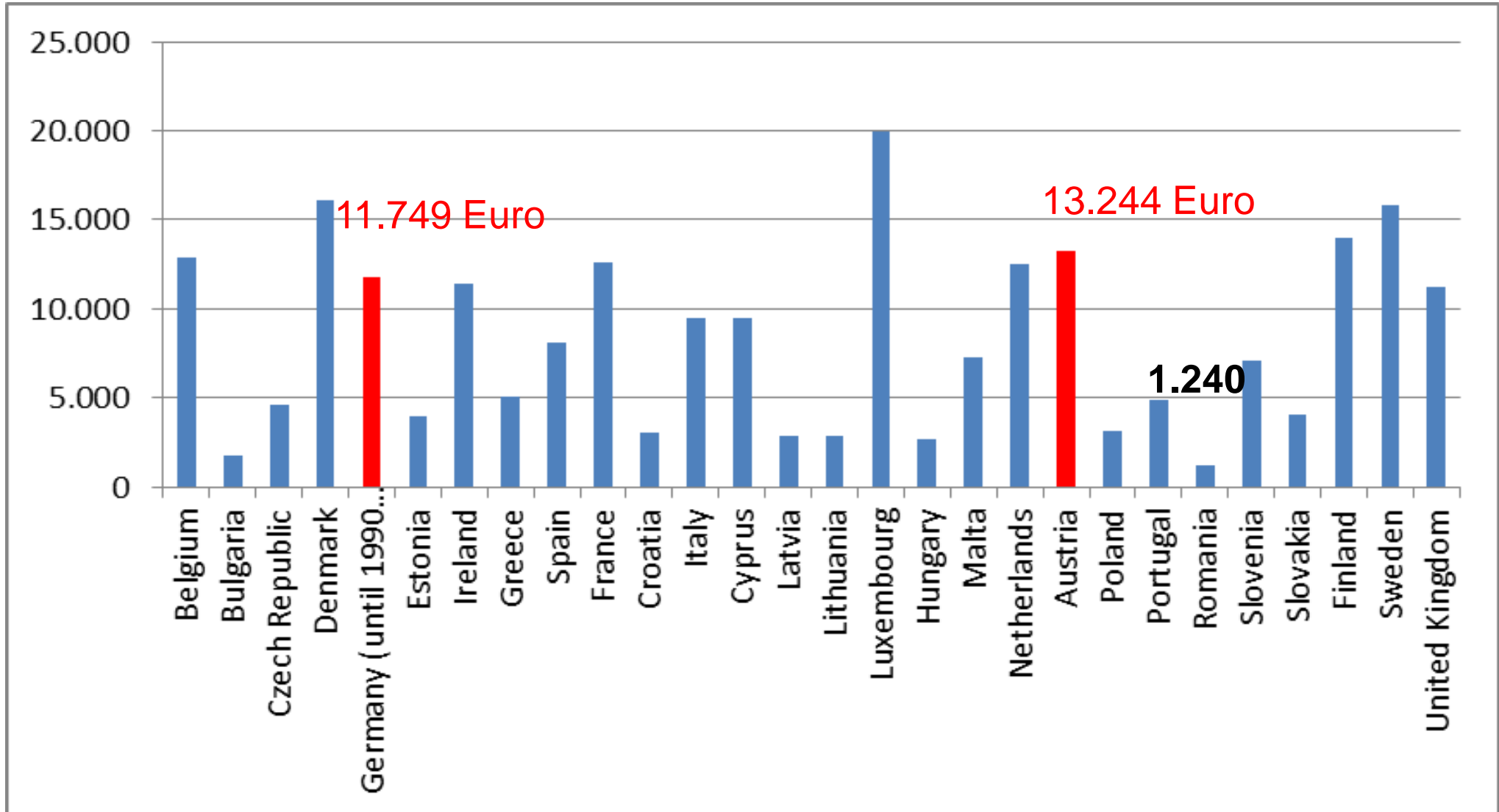
---

## Dominant Einkommensansatz

- Personen sind arm bzw reich, wenn sie in einem Haushalt leben, der unterhalb der Armuts- bzw. Reichtumsgrenze liegt.
- Gängige **Armutsgrenze** Haushaltsnettoeinkommen <60% des mittleren (Median)- Einkommens (~950€/Monat) = **Armutsgefährdung** (11.3% der Baden Württembergischen Bevölkerung)
  - **NEU in D: Armut** <50% des mittleren (Median)- Einkommens (800.000 Menschen in Baden Württemberg, 8.2% der Bevölkerung)
  - **strenge Armut** <40% des mittleren (Median)- Einkommens (~635 €/Monat 400.000 Menschen in Baden Württemberg, 4.2% der Bevölkerung)
- Gängige **Reichtumsgrenze**
  - Einkommen >200% des mittleren (Median)-Einkommens (~3.000€/Monat)
- Keine Berücksichtigung von Vermögen bzw. Schulden

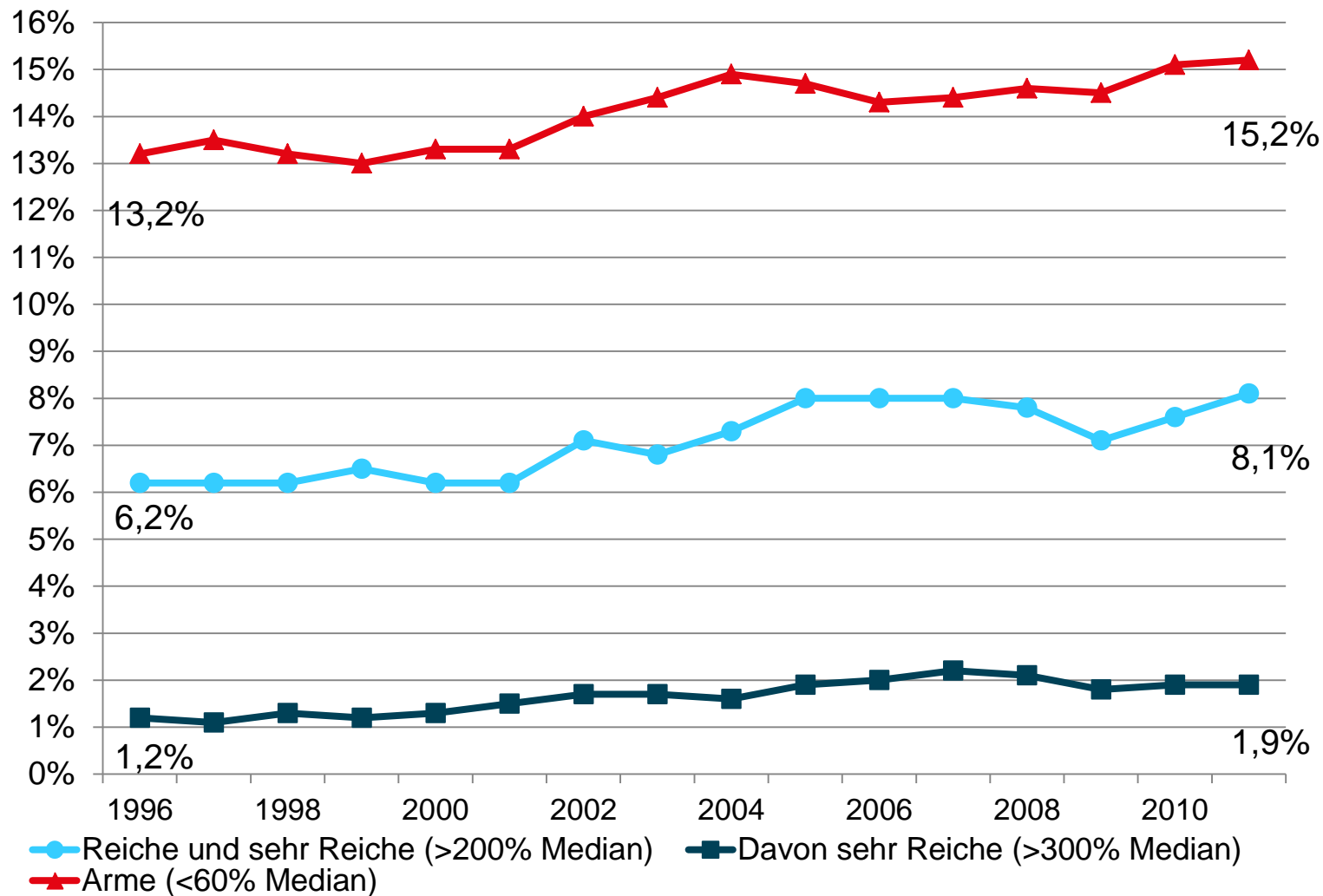


## Armutsgrenzen in 28 EU Ländern in Euro Jahreseinkommen Einpersonenhaushalt (60% des Medianeinkommens nach Umverteilung)



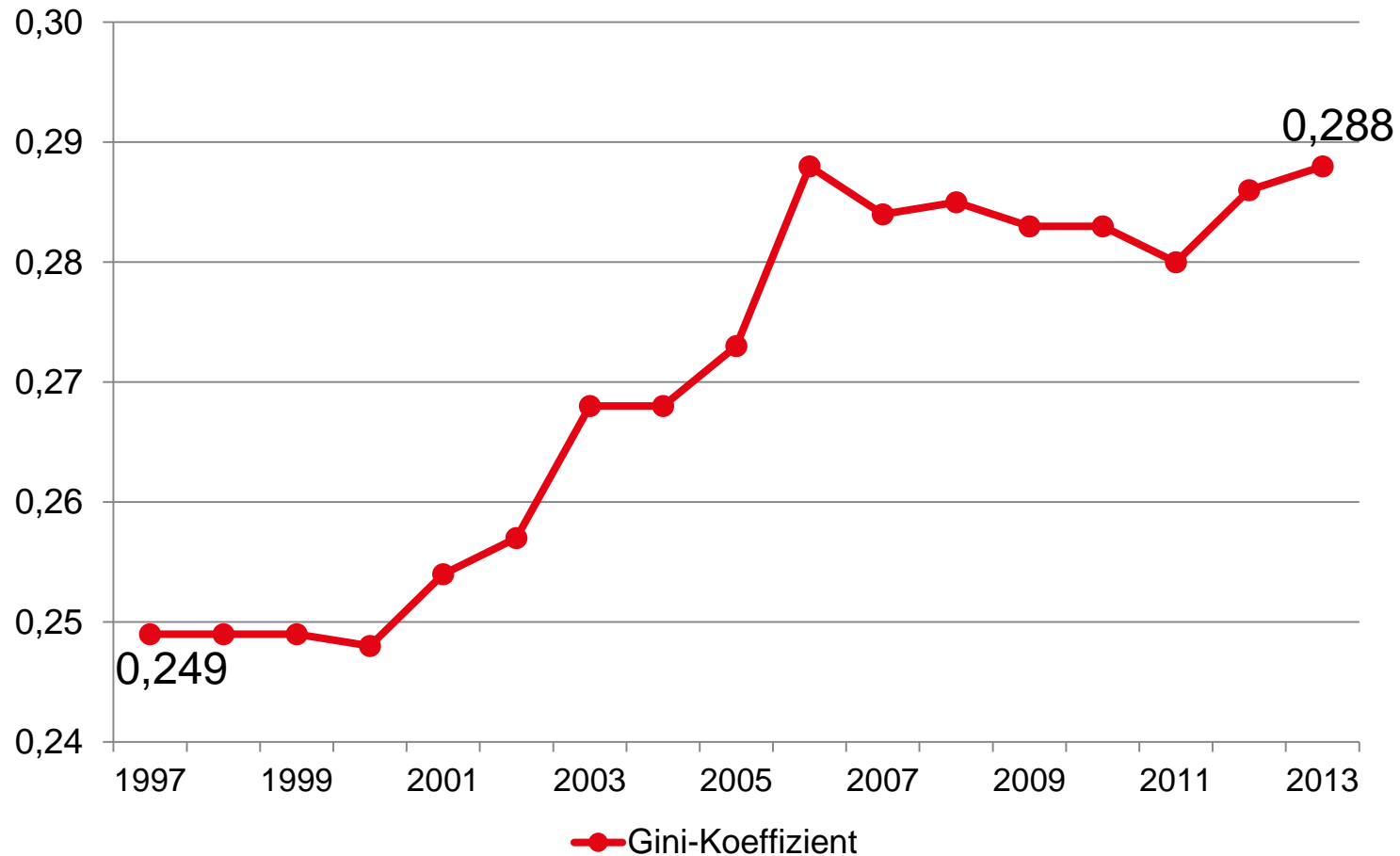


# Armut und Reichtum in Deutschland 1996-2012



Quelle: Spannagel/Seils 2014

# Einkommensungleichheit in Deutschland steigt



Quelle: Eigene Berechnung, SOEP v30; Je größer der Koeffizient, desto größer die Einkommensungleichheit

# Vermögensungleichheit

Entwicklung der durchschnittlichen Nettovermögen (in Euro)  
unter den Ärmsten und Reichsten in Deutschland, 2002–2012

Nettovermögen von Personen ab 17 Jahren

Die ärmsten 5 % der Bevölkerung  
haben Schulden in Höhe  
von mindestens



Daten: SOEP  
Quelle: DIW-Wochenbericht 9/2014

WSI

Quelle: WSI-Verteilungsmonitor

# Die vergessenen wirklich Reichen

---

- Grosse Vermögenszuwächse bei **den 0.1% Top Reichsten**. Aber über die gibt es keine Statistiken. Schätzungen von Forbes
- In Deutschland wird Vermögen vor allem **in den Betrieben** angespart
- Befragungen (SOEP, EU SILC) treffen nicht die Top 1%
- Reichtum ist diskret und pocht auf Schutz der Privatsphäre.  
Ein Hartz IV Empfänger hat diese Privatsphäre nicht.

**Gloria Thurn und Taxis: wer wirklich reich ist, weiss nicht wieviel er besitzt**

1. Armuts- und Reichtumsbericht der Bundesregierung (2001)  
**10 von 200 Seiten über Reichtum**

# Entwicklung von Armut und Reichtum

---

- Einkommensungleichheit steigt seit 1990er stark an (v.a. bis 2005)
- Armut steigt kontinuierlich (trotz guter Arbeitsmarktlage)
- Reichtum wächst stark an
- Reiche werden immer reicher
- Bisläng bei Armut vor allem Blick auf Einkommen, zu wenig auf sozio kulturelle Merkmale

---

## 3. IST ARMUT WEIBLICH?

---



# Frauen von Armut stärker betroffen

---

- Alleinerziehende Mütter mit Kindern sind die am stärksten armutsgefährdete Gruppe
- Einkommen von Frauen ist geringer
- Soziale Absicherung in D lückenhaft – Frau mit Unterbrechung für 2 Kindern hat bis zu 40% weniger Rente

---

## **4 . WER ODER WAS IST SCHULD AN ARMUT?**

---

# Am meisten armutsgefährdet in Deutschland und EU

---

- **Arbeitslose** (67.7%) und EU (46%)
- AlleinerzieherInnen (37%) und EU (34%)
- Alleinstehend (32%) und EU (25.7)
- Ausländer (18.4%) und EU (24.5%)

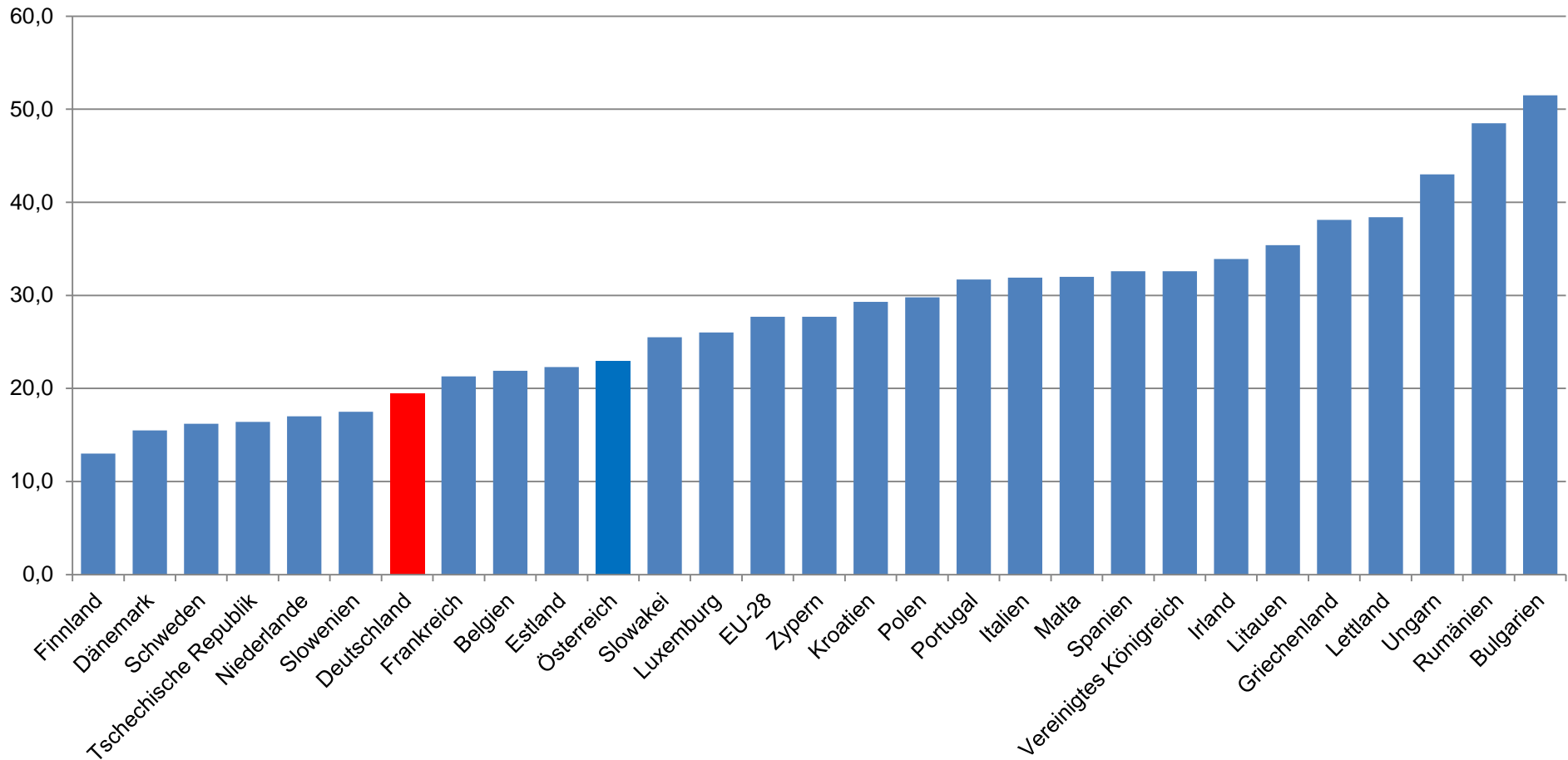
## Probleme

- **Working Poor**
- **Altersarmut**
- **Kinderarmut**
- Wenig **Bildung**
- Krankheiten
- Familiengröße (mehr als zwei Kinder)
- Geschlecht (Frauen - Bildung, Pflege, Kinder,...)



# Jugendarmut in D eher gering

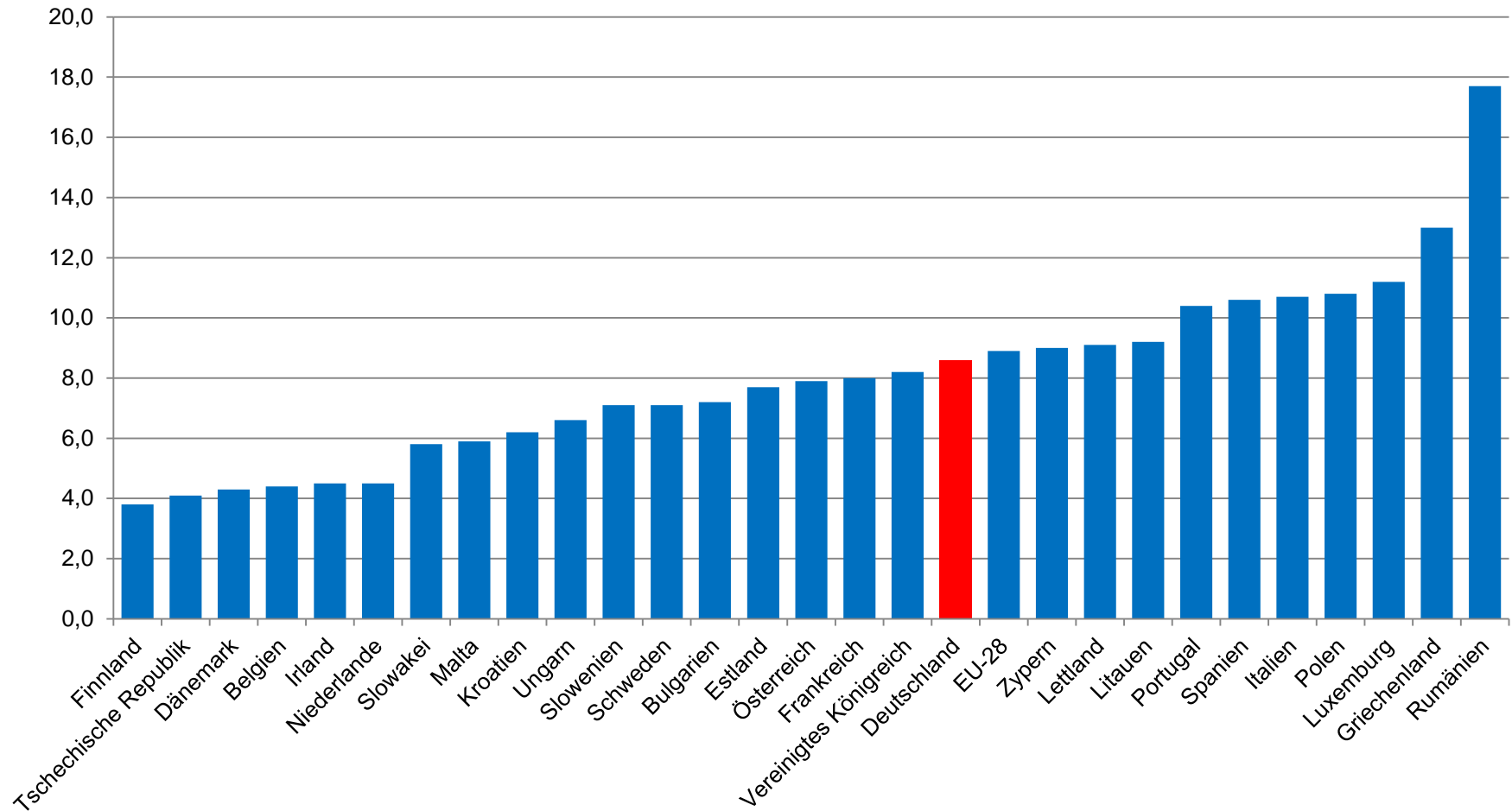
Von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohte **Jugend** (über 18 Jahre) in den EU-28 Staaten in % der Bevölkerung 2013





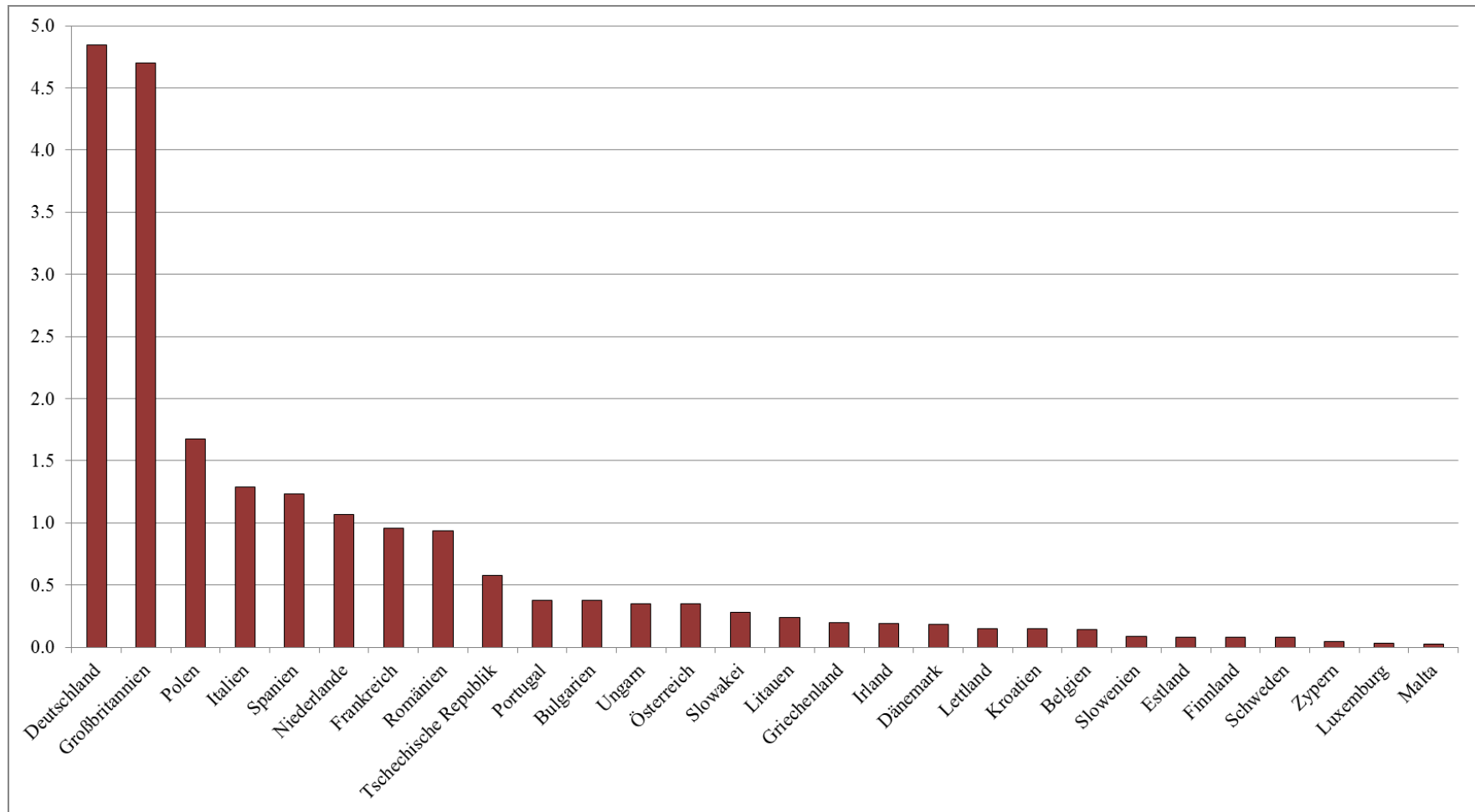
# Working Poor – Armut der arbeitenden Bevölkerung

Arbeits-Armutgefährdungsquote der 18- bis 64-jährigen (2013)





# Absolute Anzahl der Niedriglohnempfänger, 2010 (in Millionen)



# Ungleichheit verfestigt sich

---

## Deutliche Verfestigung der Verteilung

- Einmal arm, immer arm – Einmal reich, immer reich
- Aufstiegschancen verringern sich deutlich
- **Armut wird immer häufiger vererbt**

# Armut wird gemacht

---

- Armut hat **strukturelle Ursachen** in der Ungleichverteilung von Vermögen
  - Je ungleicher eine Gesellschaft ist, umso mehr dauerhafte Armut existiert
  - umso mehr Kinderarmut
  - Armut ist Folge von Wirtschaft und Wirtschaftspolitik, Finanzmarktpolitik, Sozialpolitik, Steuerpolitik, Wettbewerbspolitik....
- in einem **Bildungssystem**, das soziale Benachteiligungen nicht ausreichend ausgleicht
- Und einem **Arbeitsmarkt**, der gering Qualifizierten kaum mehr Möglichkeiten bietet

**Darum kann Armut auch wieder weggemacht werden.**



---

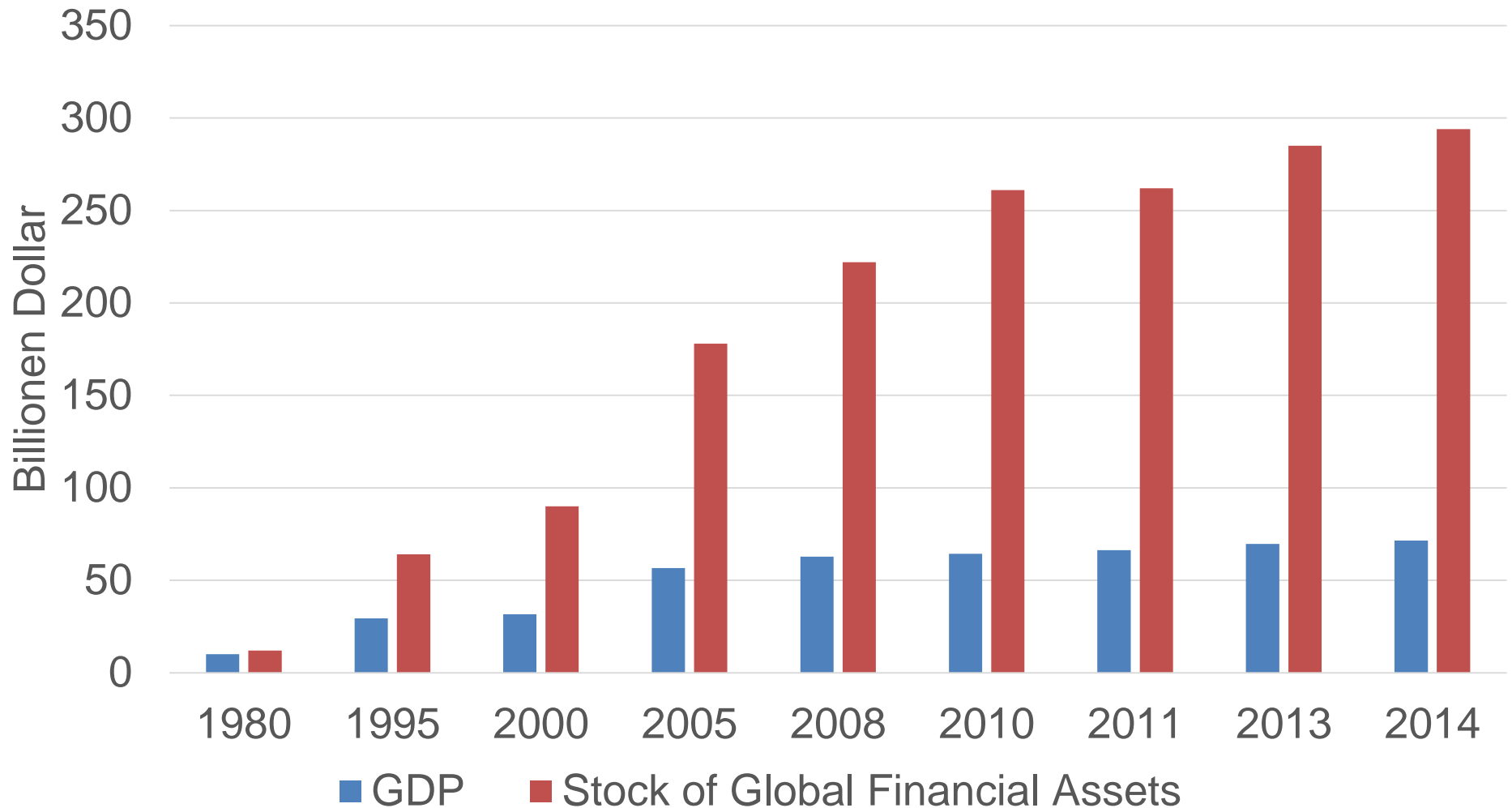
# 5. LÖSUNGSWEGE FÜR EINE SOLIDARISCHE ENTWICKLUNG

---



# Finanzmärkte wachsen ungebremst weiter...STOPP

Weltbruttoinlandsprodukt und Bestand an Weltfinanzanlagen





# Extreme Einkommensungleichheit **STOPP**

## Früher

1: 2000

Ein Kaiser hatte ca. 2000 mal so viel Einkommen wie seine Untertanen

## Heute

1 : 1 000 000

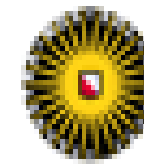
Hedgefonds Manager John Paulson spekulierte auf den Zusammenbruch des US Immobilienmarktes. Er verdiente 2007 3.7 Mrd. Dollar, 2010 5 Mrd. und 2014 2.3 Mrd. Dollar.

**Problem: John kann es in der realen Wirtschaft nicht ausgeben**

# Spekulation auf Finanzmärkten führt zu Armut

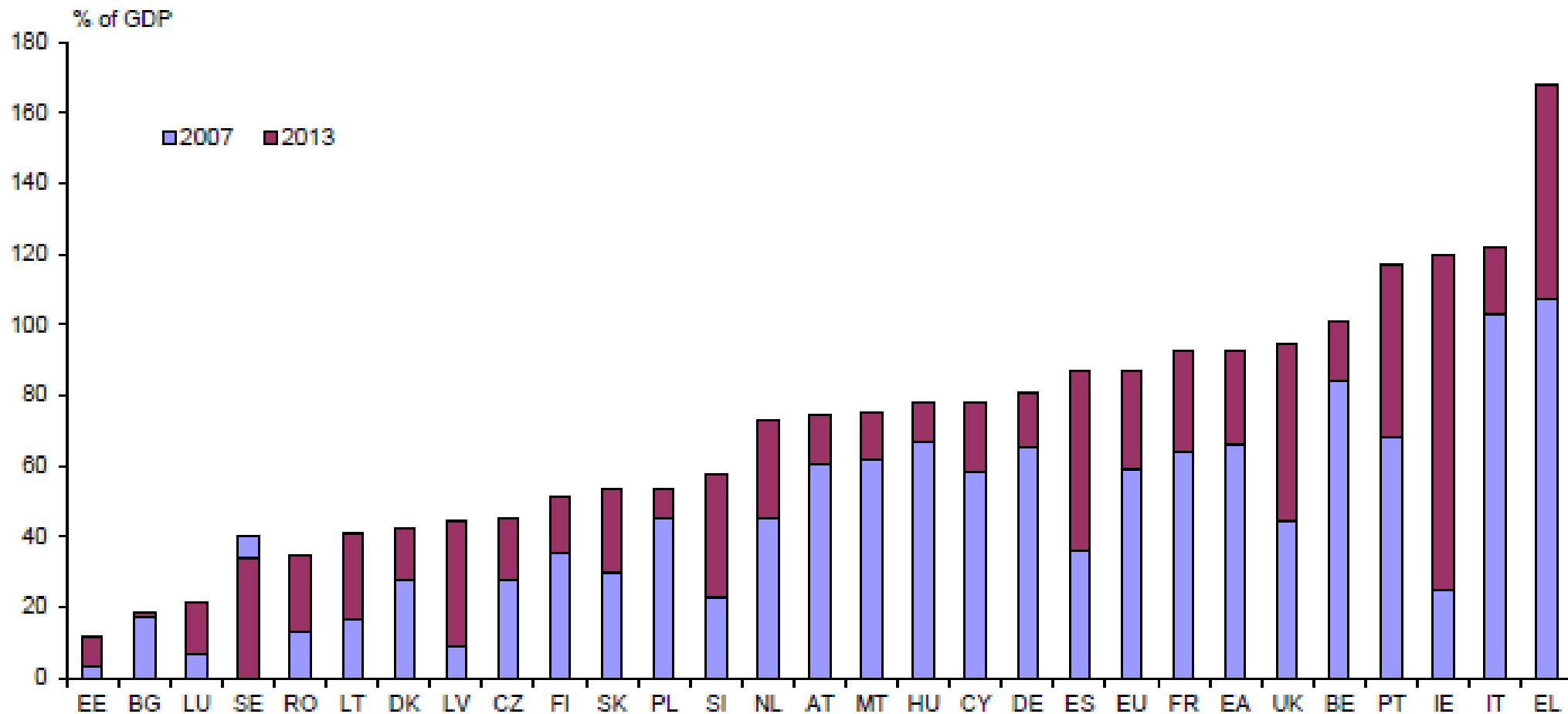
---

- Kollaps des **US Wohnungsmarktes** für die Ärmsten...Auslöser der Finanzkrise 2008
- **Spekulation mit Rohstoffen**, Hungerprobleme in der 3. Welt
- **Spekulation mit Staatsschulden** nach der Finanzkrise
- Bankgarantien statt Sozialausgaben
- Umlenkung von deutschen Steuergeldern an deutsche Banken
- und damit zur **Aushöhlung des Öffentlichen Sektors**
- **‘Unsichtbarer Staat’** - der nicht mehr in Wohnungen, Gesundheit, Schulen, Renten investiert sondern in Bankgarantien und Exportstützen



# Öffentliche Schulden vor und nach der Finanzkrise (in % des BIP)

## STOPP Aushöhlung des Öffentlichen Sektors



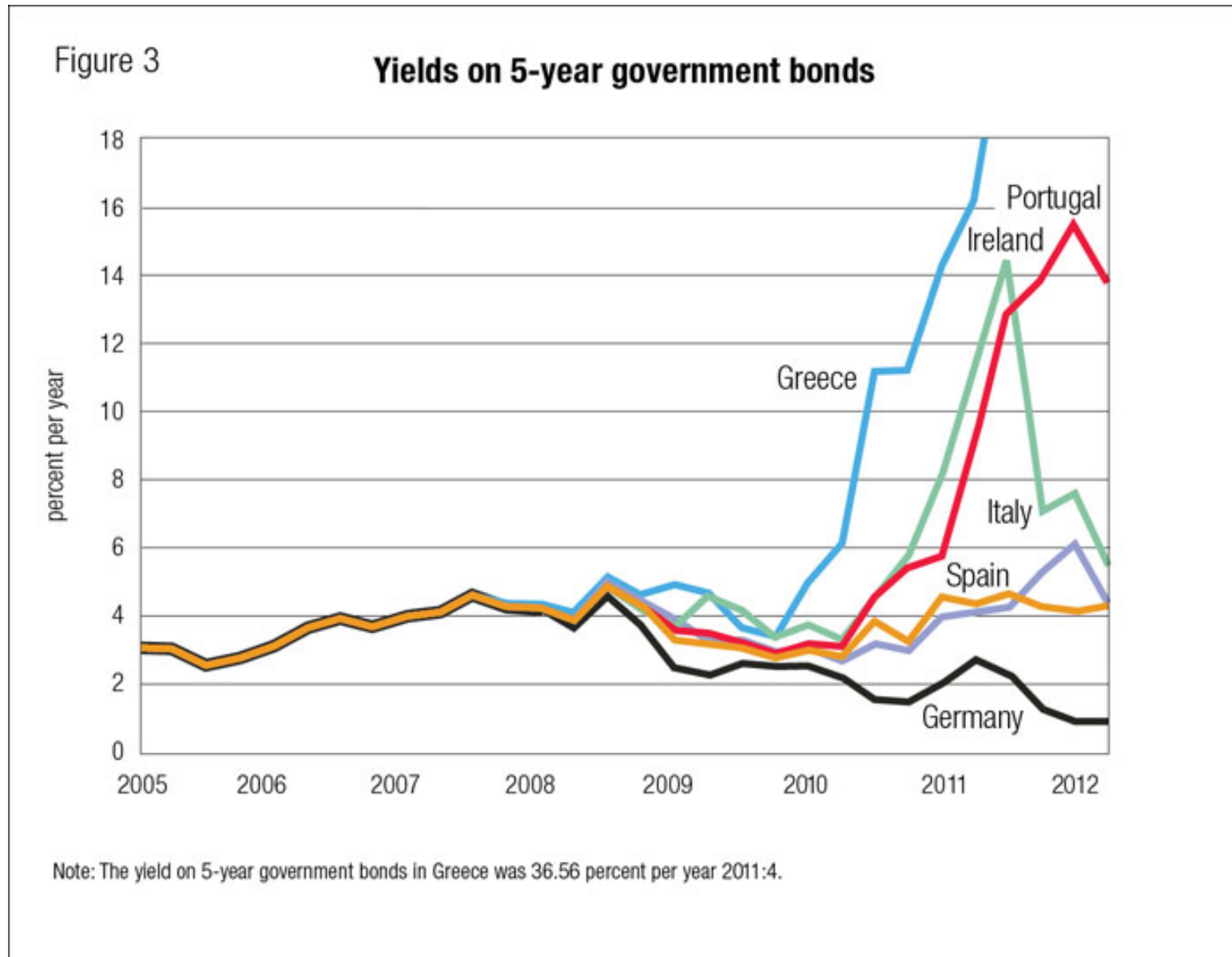
Notes: 2012 and 2013 are forecast data. Differences between the sum and the total of individual items are due to rounding.

Source: Commission services.

# Verheerende Effekte der Rating Agenturen

## Zinssätze (spreads) auf Staatsanleihen

### STOPP



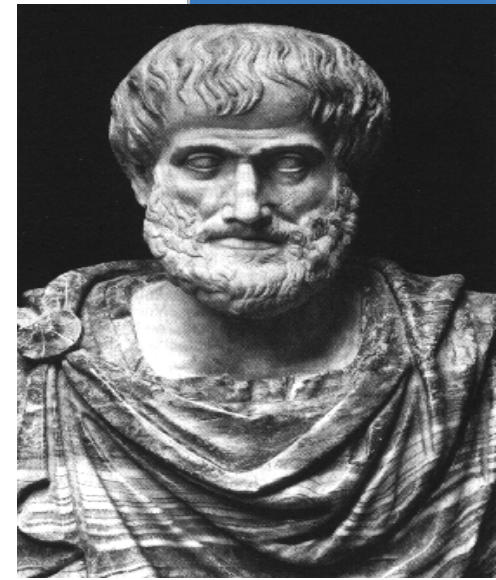
# Wie Armut sozialpolitisch und arbeitsmarktpolitisch bekämpfen?

---

- Recht auf Wohnen, und mehr leistbare Wohnungen
- Bessere **Mindestsicherung**, z.B. tatsächlichen Wohnkosten inklusiv Energiekosten müssen abgedeckt werden
- ALG II Reform
- **Öffentliche Dienstleistungen** ausbauen (Schuldenberatung, Beratungsstellen für MigrantInnen, Frauenberatungsstellen, Gesundheitsangebote, Bildungszugang, flächendeckendes Angebot Kinderbetreuungsplätzen, Pflegehilfen....)
- **Existenzsichernde Arbeitsverhältnisse** – keine working poors
  - Gesetzliche und tarifliche **Mindestlöhne**
  - **Sozialpolitische** Gleichstellung von **atypischer Arbeit** und Normalarbeit (in D: bis zu 40% weniger Rente...)
  - Jugendarbeitslosigkeit bekämpfen, **Bildungspolitik** .....

# Vermögensgrenzen auch nach oben

---



## Aristoteles Ungleichheit 1:5

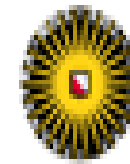
“(...) accumulation should be allowed, **forbidding, as I have already-observed, any citizen to possess more than five times the minimum qualification**” From: Politics (Part VII)

Aristoteles beruft sich auf Phaleas (400 v. Chr) als den ersten Verfassungstheoretiker, der die **Ursache für soziale Unruhen und Bürgerkriege in ungerechter Vermögens- und Besitzverteilung** sah. Er habe laut Aristoteles gefordert, bei der Gründung neuer Staaten bzw. Kolonien **alle Bürger finanziell gleichzustellen**. Für bereits existierende Staaten empfahl er die kontinuierliche **Verheiratung von armen und reichen Leuten, wobei jeweils nur die Reichen eine Mitgift zu stellen hätten**.



# Vermeidung von Polarisierung durch Steuerpolitik

---



## Vorschlag von Thomas Piketty, Das Kapital im 21. Jahrhundert

- Erben/reich heiraten wieder wichtiger als arbeiten?
- Gefährdung von Gesellschaft und Demokratie!
- Stark progressive Vermögenssteuern  
0,1% 0-200.000 Euro, 0,5% 200-1 Mio.  
1% für 1-5 Mio., 2% 5 Mio.- 1 Mrd.,  
5-10% ab 1 Mrd.
- Hohe Steuersätze für Top-Einkommen  
Grenzsteuersatz über 80%

# Armut bekämpfen – Ungleichheit begrenzen

---

## Geld ist genug da!

- **Finanztransaktionssteuer** (20-50 Milliarden bis 2020)
- **Steuerlöcher stopfen und Steuervermeidung verringern** (weltweit 32 Billionen Dollar Finanzanlagen in Offshore Zentren)
- **Steuerhinterziehungsgelder eintreiben** (für D: 100 Mrd aus der Schweiz)

**Armut ist kein Schicksal, das man hinnehmen muss!**  
**Ungleichheit kann wirksam bekämpft werden!**

Vielen Dank!



**Prof. Dr. Brigitte Unger**

Lehrstuhl Public Sector Economics  
an der Utrecht University School of  
Economics, Niederlande

e-mail: [b.unger@uu.nl](mailto:b.unger@uu.nl)